Защита населении в чрезвычайных ситуациях (ЧС) - это

совокуп­ность взаимосвязанных по времени, ресурсам и месту

проведения мероприя­тий, направленных на предотвращение или

предельное снижение потерь населения и угрозы его жизни и

здоровью от поражающих факторов ЧС.

Защита населения от ЧС является важнейшей задачей Единой

государственной системы предупреждения и ликвидации

чрезвычайных ситуаций (РСЧС), исполнитель­ных органов

государственной власти, а также местного самоуправления всех

уровней, руководителей предприятий, учреждений и организаций

всех форм собственности

Защита населения от ЧС в Российской Федерации является

общегосударствен­ной задачей.

Государственной Думой принят Федеральный закон "О защите

населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и

техногенного характера" от 21.12.1994 N 68-ФЗ (крайние

изменения внесены в 2016 году).

Законом определены организационно-правовые нормы в

области защиты граждан Российской Федерации, иностранных

граждан и лиц без гражданства на всей территории страны.

Граждане Российской Федерации имеют право:

на защиту жизни и здоровья, личного имущества;

использование имеющихся средств коллективной и индивиду­альной

защиты;

информацию о возможном риске и мерах необходимой безопасности

в ЧС.

Они обязаны:

соблюдать меры безопасности,

не нарушать производственную и технологическую дисциплину,

требования экологической безопасности;

знать спосо­бы защиты и оказания первой медицинской помощи,

правила пользования коллек­тивными и индивидуальными

средствами

защиты,

принимать активное участие в проведении мероприятий по защите

населения от ЧС.

Основные принципы защиты населения:

• защите от ЧС подлежит все население Российской Федерации, а также

иностран­ные граждане и лица без гражданства, находящиеся на

территории России;

• мероприятия по подготовке к защите населения проводятся

заблаговременно по территориально-производственному принципу и

одновременно от ЧС всех видов - природного, техногенного, военного

характера и др.;

• мероприятия по защите населения планируются и осуществляются

диффе­ренцированно с учетом военно-экономического и

административно-полити­ческого значения конкретных районов,

городов

и объектов экономики; осо­бенностей заселения территории;

продолжительности и степени возможной и реальной опасности,

создаваемой ЧС; природно-климатических и других ме­стных условий;

• объемы, содержание и сроки проведения мероприятий по

защите населения определяются исходя из принципа разумной

достаточности, экономических возможностей их реализации,

степени потенциальной опасности технологий и производства,

состояния спасательных служб;

• в целях рационального расходования ресурсов максимально

эффективно (по двойному назначению - в производственных

интересах и для защиты населе­ния) используются имеющиеся и

создаваемые здания и сооружения, техниче­ские средства и

имущество.

Основным объектом защиты в ЧС является:

- ЧЕЛОВЕК с его правами на жизнь,

- ЗДОРОВЬЕ ЧЕЛОВЕКА

- сохранение имущества.

Вместе с тем каждый человек должен сам за­ботиться о

собственной безопасности.

Граждане Российской Федерации обязаны уча­ствовать в

мероприятиях по защите от ЧС и получать для этого необходимые

знания.

Защита достигается проведением до и после возникновения ЧС

следующих ме­роприятий:

• прогноз возможных ЧС и последствий их возникновения для

населения;

• непрерывное наблюдение и контроль за состоянием

окружающей среды;

• оповещение (предупреждение) населения об угрозе

возникновения и факте ЧС;

• эвакуация людей из опасных зон и районов;

• инженерная, медицинская, радиационная и химическая защита;

• применение специальных режимов защиты населения на

загрязненной (зара­женной) территории;

• оперативное и достоверное информирование населения о

состоянии его за­щиты от ЧС, принятых мерах по обеспечению

безопасности, прогнозируе­мых и возникших ЧС, порядке

действий;

• подготовка к действиям в ЧС населения, руководителей всех

уровней, персо­нала предприятий, организаций и учреждений, а

также органов управления и сил РСЧС;

проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в

районах ЧС и очагах поражения;

• обеспечение защиты от поражающих факторов ЧС

продовольствия и воды;

• создание финансовых и материальных ресурсов на случай

возникновения ЧС. Защита населения и спасателей от ЧС

обеспечивается комплексным проведением организационных,

инженерно-технических и специальных, в том числе медицинских,

мероприятий по предотвращению или максимальному снижению

угрозы жизни и здоровью, нарушений жизнедеятельности

населения, своевременному оказанию ме­дицинской помощи

пораженным и больным в ЧС

Большое значение для эффективности защиты людей имеют

следующие мероприя­тия, в выполнении которых активное участие

принимает служба медицины катастроф:

• обучение населения и спасателей правилам защиты от опасностей,

вызван­ных авариями, катастрофами, стихийными бедствиями,

эпидемиями, в том числе способам оказания первой медицинской

помощи и рам профилактики инфекционных заболеваний;

• морально-психологическая подготовка населения и спасателей с

целью фор­мирования психологической устойчивости и готовности к

активным действи­ям при ликвидации последствий ЧС, предупреждения

паники, нередко усу­губляющей последствия ЧС;

• использование защитных сооружений (убежищ,

противорадиационных укры­тий, приспосабливаемых помещений) как

средств коллективной защиты на­селения, в том числе и для

развертывания и обеспечения работы медицин­ских учреждений в

условиях радиоактивного, химического загрязнения тер­ритории и др.;

• использование средств индивидуальной защиты (СИЗ) органов

дыхания, кожных покровов от загрязнения радиоактивными,

химическими вещества­ми, бактериальными средствами;

• соблюдение соответствующих режимов противорадиационной и

противохи­мической защиты, правил поведения; проведение

санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий

при проживании (пребывании) на тер­ритории, загрязненной

радиоактивными и химическими веществами, или в очагах

инфекционных заболеваний, представляющих опасность

заражения населения и спасателей при ликвидации последствий

ЧС;

• проведение мероприятий медицинской защиты, являющихся

составной ча­стью медико-санитарного обеспечения населения и

личного состава, участ­вующего в ликвидации последствий ЧС.

К основным способам защиты населения от ЧС относятся:

своевременное опове­щение,

укрытие в защитных сооружениях,

использование средств индивидуальной защиты, в том числе

медицинских,

эвакуация населения.

Оповещение населения

Важнейшим условием своевременного принятия мер по защите

населения при угрозе возникновения стихийных бедствий,

крупных производственных аварий и ка­тастроф (особенно в

районах размещения таких потенциально опасных объектов, как

атомные станции, химические предприятия, гидроузлы) является

оповещение.

Оповещение - это экстренное доведение до органов управления,

сил РСЧС и населения сигналов оповещения и соответствующей

информации о ЧС.

Выявление ЧС производится методом постоянного наблюдения и

обследования возможного района бедствия. Оно организуется

органами повседневного руководства (дежурными и дежурно-

диспетчерскими службами комиссий по ЧС).

Сигналы оповещения и информация о складывающейся обстановке

передаются с помощью:

систем централизованного оповещения, базирующихся на сетях связи,

проводного, радио- и телевизионного вещания и специальной

аппаратуре,

с помощью электросирен, звучание которых означает сигнал

«Внимание всем!» и предваряет сообщения по радио и телевидению.

Этот сигнал подается для привлече­ния внимания людей в

предвидении или при возникновении ЧС. По этому сигналу необходимо

немедленно включить все технические средства информации

(телевизор, радиоприемник, динамик радиотрансляционной сети) и

ожидать сообщения органов местной исполнительной власти.

На каждый конкретный случай возникновения ЧС разрабатываются варианты

сообщений:

При аварии на атомной электростанции:

Внимание! Внимание! Граждане! Произошла авария на АЭС. В районе АЭС и в

следующих населенных пунктах ... ожидается выпадение радиоактивных осадков.

В связи с этим населению, проживающему в указанных пунктах, необходимо:

находиться в помещениях, провести гермети­зацию жилых и производственных

помещений, принять йодистые препараты согласно инструк­ции. В дальнейшем

действовать в соответствии с указаниями администрации города (района).

При аварии на химически опасном объекте:

Внимание! Внимание! Граждане! Произошла авария на станции переливания

жидкого хлора в районе улицы .... Облако загрязненного воздуха распространяется в

юго-западном направлении. В связи с этим населению, проживающему на улицах ...,

немедленно покинуть жилые дома, здания учреждений, предприятий и выйти в район

.... О получении информации сообщить соседям. В дальнейшем действовать в

соответствии с указаниями администрации города (района).

При наводнении:

Внимание! Внимание! Граждане! В связи с повышением уровня воды в реке ...

ожидается подтопление домов в районе улиц .... Населению, проживающему на этих

улицах, собрать необ­ходимые вещи, продукты; отключить газ, электричество и выйти

в

район ... для регистрации на сборном пункте. Будьте внимательны к последующим

сообщениям администрации района.

При опасности воздушного налета:

Внимание! Внимание! Граждане! Воздушная тревога! Отключите газ, свет, воду.

Возьмите документы, запас продуктов и воды, средства индивидуальной защиты.

Предупредите соседей и при необходимости окажите помощь больным и

престарелым. Как можно скорее укройтесь в за­щитных сооружениях. Соблюдайте

спокойствие и порядок. Следите за дальнейшими событиями.

По миновании опасности воздушного налета:

Внимание! Внимание! Граждане! Отбой воздушной тревоги! Всем возвратиться к

местам проживания или работы. Окажите помощь пострадавшим, больным и

престарелым. Будьте го­товы к возможному повторению воздушного налета.

При угрозе химического загрязнения:

Внимание! Внимание! Граждане! Химическая тревога! Наденьте

противогазы. Для защи­ты кожи от капель отравляющих веществ или

сильнодействующих ядовитых жидкостей ис­пользуйте спортивную

одежду: комбинезоны, плащи, сапоги. Загерметизируйте продукты пи­

тания, создайте запас питьевой воды. Оповестите соседей. Действуйте

по указаниям админист­рации города (района).

При угрозе радиоактивного загрязнения:

Внимание! Внимание! Граждане! Объявляется радиационная

опасность! Приведите в го­товность средства индивидуальной защиты и

держите их при себе. По команде наденьте их. Для защиты поверхности

тела от загрязнения РВ используйте накидки, плащи, спортивную

одежду, сапоги. Проверьте герметизацию жилых помещений, продуктов

питания, запасов питьевой воды. Оповестите соседей. Действуйте по

указаниям администрации города (района).

При угрозе бактериального заражения объявляется аналогичная, но

соответствующая этому виду заражения информация.

При возможном землетрясении:

Внимание! Внимание! Граждане! В связи с возможным

землетрясением примите необхо­димые меры предосторожности:

отключите газ, воду, электричество, погасите огонь в печах

(духовках). Оповестите соседей. Возьмите необходимую одежду,

документы, деньги, продук­ты питания, воду и выйдите на улицу, в

сквер, подальше от зданий и других сооружений, угро­жающих

обвалом. Окажите помощь престарелым и больным людям.

Займите место подальше от линий электропередач. Соблюдайте

спокойствие и порядок. Будьте внимательны к дальней­шим

сообщениям администрации города (района).

Оповещение населения о возникновении ЧС должно отвечать

следующим ос­новным требованиям:

• быть своевременным, чтобы дать населению время для

подготовки к защите;

• исключать возникновение паники, способствовать четкому и

организованно­му проведению мероприятий;

• проводиться только тогда, когда характер опасности достоверно

установлен;

• касаться только той части населения, которая может

подвергнуться воздейст­вию поражающих факторов в данной ЧС;

• осуществляться централизованно (вышестоящими органами

исполнительной власти или комиссиями по чрезвычайным

ситуациям всех уровней).

Характеристика защитных сооружений

В системе защиты населения важное место занимают

коллективные защитные сооружения (убежища и укрытия).

Защитные сооружения - это инженерные сооружения,

специально пред­назначенные для коллективной защиты рабочих

и служащих предприятий, а также населения от поражающих

факторов ЧС.

Убежище - это инженерное сооружение, обеспечивающее защиту

укры­ваемых в нем людей от воздействия всех поражающих

факторов ЧС:

световое излучение,

проникающая радиация,

ударная волна,

отравляющие вещества (ОВ)

аварийноопасные химические вещества (АОХВ),

бактериальные средства (БС),

высокие температуры в зонах пожаров, о

бломки разрушенных зданий.

Противорадиационное укрытие (ПРУ) - это защитное

сооружение, обеспечивающее защиту укрываемых от светового

излучения, воздействия ударной волны малой мощности (до 0,2

кг/см2) и значительно ослабляющее воздействие проникающей

радиации.

Простейшие укрытия - это защитные сооружения,

обеспечивающие защи­ту укрываемых от летящих обломков,

светового излучения, а также снижающие воздействия

ионизирующего излучения и ударной волны. К ним относятся

щели (открытые и перекрытые), траншеи, подземные переходы

улиц и т.п.

Убежища и ПРУ обычно строятся заблаговременно по

специальным строитель­ным нормам и правилам «Инженерно-

технические мероприятия гражданской оборо­ны и

предупреждения чрезвычайных ситуаций».

При отсутствии ЧС они используют­ся в хозяйственных целях

(как

гаражи, склады, бытовые помещения, учебные классы, столовые,

буфеты и т.п.). Однако всегда нужно предусматривать возможность

быстрого перевода убежищ и ПРУ на использование по прямому

назначению.

В зависимости от места расположения убежища бывают:

встроенные в здания и отдельно стоящие

Типовое убежище состоит из основных и вспомогательных

помещений.

К основным относятся помещения для укрываемых людей, пункт

управления и медицинский пост (пункт).

К вспомогательным относятся помещения для

фильтровентиляционной установки (ФВУ), санитарного узла,

дизельной электростанции, продо­вольственного склада. В убежище

оборудуются тамбур-шлюзы и тамбуры, электрощи­товая, а в ряде

случае - артезианская скважина, станция перекачки, балонная.

Убежище должно иметь не менее двух входов, расположенных в

противополож­ных его концах. Встроенное убежище должно иметь

аварийный выход. вые, буфеты и т.п.). Однако всегда нужно

предусматривать возможность быстрого перевода убежищ и ПРУ на

использование по прямому назначению.

Фильтровентиляционная система должна работать в двух

режимах: чистой вен­тиляции и фильтровентиляции. В первом

режиме воздух очищается от грубодисперсной радиоактивной

пыли, во втором - от остальных радиоактивных осадков, а также

АОХВ и БС.

При расположении убежища в месте, где возможен сильный

пожар или загазованность АОХВ, может предусматриваться

режим полной изоляции помещений убе­жища с регенерацией

воздуха в них.

Для повышения защитных свойств помещений и обеспечения их

герметизации заделывают оконные и лишние дверные проемы; их

закладывают мешками с песком, кирпичом, забивают досками. Все

щели, трещины и отверстия в стенах и потолках тщательно

заделывают. Места ввода отопительных и водопроводных труб

проконо­пачивают. Снаружи у стен делают грунтовую обсыпку на

высоту до 1 м.

В домах надо строить не подвалы, как это делается сейчас, а

подземные этажи с усиленным перекрытием, размещать в них

объекты обслуживания зданий, различные подсобные помещения

(мастерские и др.). В случае необходимости и при соответст­

вующих

конструктивных решениях эти сооружения можно будет

дооборудовать до уровня защитных сооружений.

Укрытия простейшего типа строятся при непосредственной угрозе

или воз­никновении ЧС.

Наиболее доступными простейшими укрытиями являются щели.

Щель может быть открытая или перекрытая.

Раздел 2. Деятельность государства в области защиты населения

Для успешной борьбы с опасными природными явлениями,

техногенными и экологическими катастрофами нужна

целенаправленная деятельность государства.

Прежде всего, она состоит в создании системы соответствующих

организационных структур.

В России на всех уровнях образованы органы управления,

специально уполномоченные на решение задач в области защиты

населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и

техногенного характера.

Решениями Правительства Российской Федерации

(постановления от 15 апреля 1992 г и от 5 ноября 1995 г. № 1113)

создана единая государственная система предупреждения и

ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС).

Важная роль принадлежит государству в деле создания

специальных сил и средств ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Постановлением Правительства Российской Федерации (от 3

августа 1996 г. № 924) определен перечень сил и средств единой

государственной системы предупреждения и ликвидации

чрезвычайных ситуаций, часть из которых предназначена для

наблюдения и контроля за состоянием окружающей природной

среды, обстановкой на потенциально опасных объектах и

прилегающих к ним территориях, другая часть - это силы

ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В рамках государственной политики создана и продолжает

совершенствоваться законодательная, нормативная правовая и

методическая база, регламентирующая вопросы защиты населения

и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и

техногенного характера, функционирования РСЧС и др.

Особое внимание государство в современных условиях уделяет

проведению активной научно-технической политики. В настоящее

время принят и выполняется ряд важных целевых научно-

технических программ. Одной из таких программ является

Государственная научно-техническая программа "Безопасность

населения и народнохозяйственных объектов с учетом риска

возникновения природных и техногенных катастроф" (ГНТП

"Безопасность").

Формирование и реализация этой политики осуществляется с

соблюдением следующих основных принципов:

- защите от чрезвычайных ситуаций подлежит все население

Российской Федерации, а также иностранные граждане и лица без

гражданства, находящиеся на территории страны;

- подготовка и реализация мероприятий по защите от

чрезвычайных ситуаций осуществляются с учетом разделения

предметов ведения и полномочий между федеральными органами

государственной власти, органами государственной власти

субъектов Российской Федерации и органами местного

самоуправления;

- при возникновении чрезвычайных ситуаций обеспечивается

приоритетность задач по спасению жизни и сохранению здоровья

людей;

- основной объем мероприятий, направленных на

предупреждение чрезвычайных ситуаций, а также на максимально

возможное снижение размеров ущерба и потерь в случае их

возникновения, проводится заблаговременно;

- планирование и осуществление мероприятий по защите

населения и территорий от чрезвычайных ситуаций различного

характера проводятся с учетом экономических, природных и иных

характеристик, особенностей территорий и степени реальной

опасности возникновения чрезвычайных ситуаций различного

характера;

- объем и содержание мероприятий по защите населения и

территорий от чрезвычайных ситуаций различного характера

определяются, исходя из принципа необходимой достаточности и

максимально возможного использования имеющихся сил и

средств;

ликвидация чрезвычайных ситуаций различного характера

осуществляется силами и средствами организаций, органов

местного самоуправления, органов исполнительной власти

субъектов Российской Федерации, на территориях которых

сложилась чрезвычайная ситуация.

При недостаточности вышеуказанных сил и средств, в

установленном законодательством Российской Федерации

порядке, привлекаются силы и средства федеральных органов

исполнительной власти, а также, при необходимости, силы и

средства других субъектов Российской Федерации.

Финансирование мероприятий по защите населения и

территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляется в

соответствии с законодательством Российской Федерации и

законодательством субъектов Российской Федерации.

Для организации реализации государственной политики в

области защиты населения и территорий от чрезвычайных

ситуаций на всех уровнях создаются специальные органы

управления, уполномоченные решать эти проблемы.

В 1990 г. был создан Российский корпус спасателей на правах

Государственного комитета Российской Федерации, который после

ряда преобразований (1994 г.) превратился в Министерство

Российской Федерации по делам гражданской обороны,

чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных

бедствий (МЧС России).

МЧС России является федеральным органом исполнительной

власти, проводящим государственную политику и

осуществляющим управление:

в области гражданской обороны,

защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

природного и техногенного характера,

обеспечения пожарной безопасности,

координирующим деятельность федеральных органов

исполнительной власти в указанной области.

Основными задачами МЧС являются:

1) реализация единой государственной политики в области

гражданской обороны, защиты населения и территорий от

чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности;

2) осуществление по решению Президента Российской

Федерации и Правительства Российской Федерации мер по

организации и ведению гражданской обороны, защите населения

и территорий от чрезвычайных ситуаций и пожаров, а также мер по

чрезвычайному реагированию, в том числе за пределами

Российской Федерации;

3) осуществление в соответствии с законодательством

Российской Федерации нормативного регулирования,

специальных, разрешительных, надзорных и контрольных функций

по вопросам, отнесенным к компетенции МЧС России;

4) осуществление управления в области гражданской обороны,

защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций,

обеспечения пожарной безопасности, а также координация

деятельности федеральных органов исполнительной власти в

указанной области;

5) осуществление в установленном порядке сбора и обработки

информации в области гражданской обороны, защиты населения и

территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной

безопасности, а также обмена это информацией.

В апреле 1992 г. для реализации государственной политики по

защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

постановлением Правительства Российской Федерации была

образована Российская служба спасения - Российская система

предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях,

преобразованная в 1995 г. в Единую государственную систему

предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Основная цель создания - объединение усилий центральных

органов федеральной исполнительной власти, органов

представительной и исполнительной власти субъектов Российской

Федерации, органов местного самоуправления, а также

организаций, учреждений и предприятий, их сил и средств в

области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Основными задачами, решаемыми РСЧС, являются:

- разработка и реализация правовых и экономических норм, связанных с

обеспечением защиты населения и территорий от чрезвычайных

ситуаций;

- осуществление целевых и научно-технических программ,

направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций и

повышение устойчивости функционирования предприятий, учреждений

и организаций независимо от их организационно-правовых форм, а

также подведомственных им объектов производственного и

социального назначения в чрезвычайных ситуациях;

- обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и

средств, предназначенных для предупреждения и ликвидации

чрезвычайных ситуаций;

- сбор, обработка, обмен и выдача информации в области защиты

населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- подготовка населения к действиям при чрезвычайных ситуациях;

- прогнозирование и оценка социально-экономических последствий

чрезвычайных ситуаций;

- создание резервов финансовых и материальных ресурсов для

ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- осуществление государственной экспертизы, надзора и контроля в

области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- ликвидация чрезвычайных ситуаций;

- осуществление мероприятий по социальной защите населения,

пострадавшего от чрезвычайных ситуаций, проведение гуманитарных

акций;

- реализация прав и обязанностей населения в области защиты от

чрезвычайных ситуаций, в том числе лиц, непосредственно участвующих

в их ликвидации;

- международное сотрудничество в области защиты населения и

территорий от чрезвычайных ситуаций.

РСЧС строится по территориально-производственному

принципу и включает в себя:

территориальные и функциональные подсистемы

пять уровней: федеральный, региональный, территориальный,

местный и объектовый.

Единая государственная система предупреждения и ликвидации

чрезвычайных ситуаций

Территориальные подсистемы РСЧС создаются в субъектах

Российской Федерации в пределах их территорий и состоят из

звеньев, соответствующих административно-территориальному

делению этих территорий.

Каждая территориальная подсистема предназначена для

предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на

подведомственной территории.

Она включает в себя:

руководящий орган - комиссию по чрезвычайным ситуациям,

орган повседневного управления,

специально уполномоченный для решения задач в области

гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных

ситуаций (министерства, главные управления, управления, отделы

ГОЧС),

собственные силы и средства территории, в том числе финансовые,

продовольственные, медицинские и материально-технические

ресурсы, системы связи, оповещения, информационного обеспечения,

защитные сооружения,

специальные учебные заведения.

Как правило, каждая территориальная система имеет собственную

иерархию, включающую:

городские,

районные

объектовые комиссии по чрезвычайным ситуациям,

соответствующие органы повседневного управления, силы и

средства.

Функциональных подсистем насчитывается более трех десятков:

подсистема наблюдения и контроля за стихийными

гидрометеорологическими и гелиофизическими явлениями и

состоянием окружающей среды;

подсистема охраны лесов от пожаров;

подсистема контроля обстановки на потенциально опасных

объектах;

подсистема сейсмологических наблюдений и прогноза

землетрясений и др., создаваемые на базе соответствующих

федеральных органов исполнительной власти и организаций

Российской Федерации.

Региональный уровень РСЧС образован путем районирования

России по шести регионам.

В составе РСЧС образованы:

Центральный (г.Москва),

Северо-Западный (г.Санкт-Петербург),

Южный (г.Ростов-на-Дону),

Приволжско-Уральский (г.Екатеринбург),

Сибирский (г.Красноярск)

Дальневосточный (г.Хабаровск) регионы.

Силы ликвидации чрезвычайных ситуаций включают:

- войска гражданской обороны;

- поисково-спасательную службу МЧС России;

- Государственную противопожарную службу МЧС России;

- соединения и воинские части Вооруженных Сил,

предназначенные для ликвидации последствий катастроф;

- противопожарные, аварийно-спасательные, аварийно-

восстановительные формирования министерств, ведомств и

различных организаций;

- учреждения и формирования служб экстренной медицинской

помощи и многие другие.

Раздел 3.1. Принципы защиты населения в чрезвычайных

ситуациях

В основу защиты населения в ЧС и обеспечения его жизнедеятельности

заложены следующие принципы:

• заблаговременная подготовка и осуществление защитных

мероприятий по всей территории РФ, что предполагает накопление

средств защиты человека от опасных и вредных факторов и

поддержание их в готовности;

• дифференцированный подход к определению характера, объема и

сроков проведения этих мероприятий в зависимости от вида источников

опасных и вредных факторов, характерных для данного региона;

• комплексность проведения защитных мероприятий для создания

безопасных условий во всех сферах деятельности человека в любых

условиях, что обуславливается большим разнообразием опасных и

вредных факторов среды обитания и заключается в эффективном

применении способов и средств защиты от последствий стихийных

бедствий, производственных аварий и т. д.

Содержание основных мероприятий защиты в ЧС

Для защиты жизни и здоровья населения в ЧС следует применять

следующие основные мероприятия гражданской обороны,

являющиеся составной частью мероприятий РСЧС:

- укрытие людей в приспособленных под нужды защиты населения

помещениях производственных, общественных и жилых зданий, а

также в специальных защитных сооружениях;

- эвакуацию населения из зон ЧС;

- использование средств индивидуальной защиты органов дыхания

и кожных покровов;

- проведение мероприятий медицинской защиты;

- проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в

зонах ЧС.

Укрытие населения в приспособленных помещениях и в

специальных защитных сооружениях следует проводить по месту

постоянного проживания или временного нахождения людей

непосредственно во время действия поражающих факторов

источников ЧС, а также при угрозе их возникновения.

Мероприятия медицинской защиты в природных и техногенных

ЧС следует планировать и осуществлять с использованием

наличных сил и средств министерств и ведомств Российской

Федерации, непосредственно решающих задачи защиты жизни и

здоровья людей, а также специализированных функциональных

подсистем РСЧС:

экстренной медицинской помощи,

санитарно-эпидемиологического надзора,

защиты и жизнеобеспечения населения в ЧС,

экологической безопасности и других, с их наращиванием путем

создания и развертывания необходимого количества

медицинских формирований и учреждений.

Первую медицинскую помощь пострадавшим до их эвакуации в

лечебные учреждения оказывают непосредственно в очагах

поражения в ходе спасательных и других неотложных работ.

Оказание этой помощи следует осуществлять с участием

заранее формируемых для такой цели из самого населения

санитарных постов и санитарных дружин, в состав которых

надлежит включать лиц, специально обученных общим приемам

оказания само- и взаимопомощи и способных организовать

практическое выполнение населением этих приемов в

экстремальных условиях.

В рамках подготовки к выполнению мероприятий медицинской

защиты населения в ЧС следует заблаговременно:

создавать также специальные медицинские формирования и

учреждения; вести подготовку медицинского персонала;

накапливать медицинские средства защиты, медицинского и

специального имущества и техники для оснащения медицинских

формирований и учреждений;

проводить профилактические мероприятия и прививки

населению;

подготавливать к развертыванию дополнительную коечную сеть;

разрабатывать режимы поведения и действия населения в ЧС.

Практическое занятие с манекеном (МАКСИМка)

РАЗДЕЛ 3.2. МЕРОПРИЯТИЯ ПО ЗАЩИТЕ НАСЕЛЕНИЯ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА

Защита населения от чрезвычайных ситуаций — это

совокупность взаимоувязанных по времени, ресурсам и месту

проведения мероприятий РСЧС, направленных на предотвращение

или предельное снижение потерь населения и угрозы его жизни и

здоровью от поражающих факторов и воздействий источников

чрезвычайных ситуаций.

Необходимость подготовки и осуществления мероприятий по

защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и

техногенного характера обусловливается:

риском для человека подвергнуться воздействию поражающих

факторов стихийных бедствий, аварий, природных и техногенных

катастроф;

предоставленным законодательством правом людей на защиту

жизни, здоровья и личного имущества в случае возникновения

чрезвычайных ситуаций.

Комплекс мероприятий по защите населения включает:

оповещение населения об опасности, его информирование о

порядке действий в сложившихся чрезвычайных условиях;

эвакуационные мероприятия;

меры по инженерной защите населения;

меры радиационной и химической защиты;

медицинские мероприятия;

подготовку населения в области защиты от чрезвычайных

ситуаций.

ОРГАНИЗАЦИЯ ОПОВЕЩЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ

Одно из главных мероприятий по защите населения от чрезвычайных

ситуаций природного и техногенного характера — его своевременное

оповещение и информирование о возникновении или угрозе

возникновения какой-либо опасности.

Оповестить население означает своевременно предупредить его о

надвигающейся опасности и создавшейся обстановке, а также

проинформировать о порядке поведения в этих условиях.

Заранее установленные сигналы, распоряжения и информация

относительно возникающих угроз и порядка поведения в создавшихся

условиях доводятся в сжатые сроки до органов управления,

должностных лиц и сил Единой государственной системы

предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Ответственность за организацию и практическое осуществление

оповещения несут руководители органов исполнительной власти

соответствующего уровня.

Для оповещения населения и объектов в городе Москве

создана система централизованного оповещения для всех зон

города (Москва разбита на 46 зон), установлено 1 240

электросирен и 840 уличных громкоговорителей.

Для оповещения и информирования населения Москвы в

чрезвычайных ситуациях будут использоваться Первый и Третий

канал телевидения, радио УКВ, программы “Маяк”, “Европа+”,

“Авторадио”, “Эхо Москвы”, “Москва и москвичи”.

Московская система оповещения управляется оперативным

дежурным Центра управления кризисными ситуациями.

ЭВАКУАЦИОННЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ

Эвакуация относится к основным способам защиты населения

от чрезвычайных ситуаций, а в отдельных ситуациях

(катастрофическое затопление, радиоактивное загрязнение

местности) этот способ защиты является наиболее эффективным.

Сущность эвакуации заключается в организованном перемещении

населения и материальных ценностей в безопасные районы.

Виды эвакуации могут классифицироваться по разным признакам:

видам опасности — эвакуация из зон возможного и реального химического,

радиоактивного, биологического заражения (загрязнения), возможных

сильных разрушений, возможного катастрофического затопления и других;

способам эвакуации – различными видами транспорта, пешим порядком,

комбинированным способом;

удаленности — локальная (в пределах города, населенного пункта, района);

местная (в границах субъекта Российской Федерации, муниципального

образования); региональная (в границах федерального округа);

государственная (в пределах Российской Федерации);

временным показателям — временная (с возвращением на постоянное

местожительство в течение нескольких суток); среднесрочная (до 1 месяца);

продолжительная (более 1 месяца).

В зависимости от времени и сроков проведения выделяются следующие

варианты эвакуации населения: упреждающая (заблаговременная) и

экстренная (безотлагательная).

Заблаговременная эвакуация населения опасных районов

проводится в случае краткосрочного прогноза возможности

возникновения проектной аварии на потенциально опасных

объектах или стихийного бедствия.

Экстренная эвакуация населения из опасного района — при

возникновении чрезвычайной ситуации.

Эвакуация осуществляется по производственно-

территориальному принципу. Планирование, организация и

проведение эвакуации населения возложены на эвакуационные

органы и органы управления ГОЧС. Планы эвакуации являются

частью планов действий по предупреждению и ликвидации

чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.